

COMUNE DI VALLI DEL PASUBIO
ISTITUZIONE CASA DI RIPOSO “A. PENASA”

N° 6 del Registro

Valli del Pasubio, lì 30/03/2018

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

L'anno **duemiladiciotto**, il giorno **trenta** del mese di **marzo**, alle ore **11.30**, nella sala delle adunanze dell'intestata Istituzione, si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Istituzione medesima nelle persone di :

		Pr.	As.
BRANDELLERO Livio	Presidente	x	
SPADARO Antonino	Consigliere	x	
PIANEGONDA Tiziano	Consigliere	x	

Partecipa nella veste di segretario e con voto consultivo, il **Direttore Cavion dr.ssa Barbara**.
Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la seduta ed invita a discutere e deliberare sull'oggetto sottoindicato.

OGGETTO :

**APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER
L’AFFIDAMENTO SERVIZI SOCIO-SANITARI E AUSILIARI PER LA CURA DELLA
PERSONA E DELL’IGIENE AMBIENTALE E MANUTENZIONE DELLA CASA DI RIPOSO**

PREMESSO che secondo quanto disposto con la deliberazione del CdA n. 7 del 08/03/2012 veniva affidato il servizio socioassistenziale con scadenza il 04/05/2018 al quale veniva inglobato il servizio di igiene ambientale dando origine ad un unico appalto per la gestione integrata di servizi;

DATO ATTO che in ossequio all'art. 37, comma 1, del D.lgs 50/2016 “ *Le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all’acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000 euro e di lavori di importo inferiore a 150.000 euro, nonché attraverso l’effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori. Per effettuare procedure di importo superiore alle soglie indicate al periodo precedente, le stazioni appaltanti devono essere in possesso della necessaria qualificazione ai sensi dell’[articolo 38](#).*” il direttore con lettera al prot. nr 128 del 07/02/2018 richiedeva alla CUC la delega per l’eventuale gara soprasoglia per l’affidamento di servizio socio sanitari e che con risposta prot 142 del 13/02/2018 la CUC accordava la delega;

DATO ATTO che, in conseguenza di quanto sopra, si rende necessario valutare come procedere al fine di individuare uno o più operatori economici in possesso della necessaria professionalità a cui affidare i seguenti servizi in scadenza :

- Servizio di assistenza per i nuclei dei piani primo (arancione) e terzo (blu)

- Servizi di igiene degli ambienti
- Servizio di assistenza domiciliare
- Servizio di manutenzione
- Servizio di lavanderia interna

CONSIDERATO CHE:

- dal mese di ottobre si è provveduto a suddividere la casa di riposo in tre nuclei dei quali uno solo - il secondo piano (nucleo verde) di 29 ospiti - gestito dal personale della casa di riposo, ma che è intenzione dell'amministrazione di provvedere alle necessarie assunzioni al fine di gestire anche il nucleo del terzo piano (nucleo blu di 14 ospiti);
- alcuni servizi sono attualmente gestiti da personale della cooperativa, ma nel tempo si ritiene possano essere riacquisiti dall'Istituzione (che negli anni ha rinunciato alla gestione diretta per impossibilità di assumere personale) e gestiti in proprio al fine di creare posti nuovi per i dipendenti in difficoltà con mansioni più gravose o che potrebbero fruire di turni mattutini;
- si intende pertanto contrattare i vari servizi individualmente, avendo cura di valutare per ciò che concerne il periodo di gestione, le necessità e la programmazione futura dei servizi dell'Istituzione;
- per quanto riguarda i **servizi socio assistenziali** si intende procedere alle assunzioni di personale proprio nell'arco di due-tre anni, ragion per cui si intende appaltare il servizio dal 05/10/2018 al 04/10/2020 termine entro il quale si ritiene possibile gestire anche il nucleo del piano terzo;
- per quanto riguarda il **servizio di igiene ambientale** si intende appaltare il servizio per anni tre, periodo che si intende congruo al fine di dare stabilità ma di non impegnare troppo a lungo l'Ente in vista di possibili variazioni organizzative;
- per quanto riguarda il **servizio di lavanderia interno**, è il servizio che meglio si presterà ad un rientro in gestione diretta qualora il personale di reparto si trovasse in situazioni di difficoltà a prestare servizio di notte o reggere le turistiche di reparto infatti questo servizio si effettua in soli turni antimeridiani ragion per cui si preferisce affidarlo annualmente;
- per quanto riguarda il **servizio di manutenzione**, si intende sperimentare un servizio che metta la casa di riposo al centro delle necessità, richiedendo una persona interamente dedicata alla casa di riposo per 28 ore e una corolla di servizi aggiuntivi al bisogno, data la sperimentazione si intende affidare il servizio per un anno;
- per quanto riguarda il **servizio SAD servizio di assistenza domiciliare**, si intende implementare l'offerta e affidare il servizio per un anno al fine di valutarne l'operatività per il momento difficilmente determinabile;

ATTESO che il 20.04.2016, è entrato in vigore il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*, pubblicato sulla G.U. n. 91 del 19 aprile 2016;

CONSIDERATO CHE :

1. le soglie di riferimento in applicazione dell'art. 36 del Codice, gli affidamenti sottosoglia si distinguono in relazione ai seguenti importi:

SERVIZI E FORNITURE	
Importo in Euro	Norme di riferimento del D.Lgs. n. 50/2016
< 40.000	art. 36, comma 2 lett.a)
40.000 – 220.999.99	art. 36, comma 2, lett.b) art. 35, comma 1, lett.c)
SERVIZI SOCIALI E ALTRI SERVIZI SPECIFICI ALLEGATO IX NEI SETTORI ORDINARI	
< 749.999,99	art. 35, comma 1, lett. d) art. 157, comma 2

2. per ciascuna procedura di affidamento è nominato un Responsabile Unico del procedimento;
3. Il Responsabile Unico del Procedimento svolge tutti i compiti ivi compresi gli affidamenti diretti e la vigilanza sulla corretta esecuzione dei contratti, che non siano specificamente attribuiti ad altri organi o soggetti.
4. Il Responsabile Unico del Procedimento è il Direttore dell'Istituzione;
5. Laddove il criterio di aggiudicazione prescelto per la procedura sia quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la valutazione tecnica ed economica delle offerte è effettuata da una Commissione Giudicatrice nominata ai sensi dell'art. 77 del Codice;

Per quanto attiene ai **SERVIZI SOCIO ASSISTENZIALI**;

VISTI:

- l'art. 32, comma 2, del D.lgs 50/2016 che recita testualmente *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*
- l'art. 35, comma 1, lett. d) del D.lgs 50/2016, che definisce gli appalti per i servizi sociali ed altri servizi specifici elencati nell'allegato IX del codice appalti di importo inferiore a 750.000 di euro sottosoglia e l'art. 36, comma 1, del D.lgs 50/2016 impone il rispetto dell'art 30 comma 1 : *“L'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità con le modalità indicate nel presente codice.”*;
- l'art. 95, comma 3, lett. a), del D.lgs 50/2016 che, per gli appalti di servizi della tipologia di quelli in parola, impone, quale unico criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo individuato dal 6° comma dell'art. 95 medesimo.

VALUTATI, relativamente alla natura dei servizi oggetto del presente provvedimento e delle condizioni previste per la loro esecuzione i seguenti aspetti:

- i servizi sono classificabili al CPV 85000000-9 *“Servizi sanitari e di assistenza sociale”* e che gli stessi rientrano tra quelli di cui all'allegato IX al D.lgs 50/2016;
- la durata del contratto, per le ragioni sopra esposte, è da stabilirsi in 24 (ventiquattro) mesi con decorrenza dal 05.10.2018;
- il valore complessivo dell'appalto ammonta pertanto ad euro 720.000,00=, riferito all'intera durata del contratto, esclusa l'IVA;
- l'art. 143, comma 1, del D.lgs 50/2016 prevede che le stazioni appaltanti possono riservare alle cooperative sociali, di cui all'art. 1 lett. A) della legge 381/91, la partecipazione alle procedure per l'aggiudicazione di appalti pubblici esclusivamente per i servizi sanitari, sociali e culturali di cui all'allegato IX;

Per quanto attiene ai **SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE**

VISTI:

- l'art. 32, comma 2, del D.lgs 50/2016 che recita testualmente *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*
- l'art. 36, comma 2, lett. b) del D.lgs 50/2016, consente per l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 221.000 di euro una procedura negoziata con almeno 5 inviti individuati sulla base di indagini di mercato e l'art. 35, comma 1, lettera c) del D.lgs 50/2016;
- l'art. 95, comma 3, lett. a), del D.lgs 50/2016 che, per gli appalti di servizi della tipologia di quelli in parola, impone, quale unico criterio di aggiudicazione, quello dell'offerta

economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo individuato dal 6° comma dell'art. 95 medesimo.

VALUTATI, relativamente alla natura dei servizi oggetto del presente provvedimento e delle condizioni previste per la loro esecuzione i seguenti aspetti:

- i servizi sono classificabili al CPV 90911000 "Servizi di pulizia";
- la durata del contratto è da stabilirsi in 36 (trentasei) mesi con decorrenza dal 05.10.2018;
- il valore complessivo dell'appalto ammonta ad euro 210.000,00=, riferito all'intera durata del contratto, esclusa l'IVA;

Per quanto attiene al SERVIZIO DI LAVANDERIA INTERNA

VALUTATI, relativamente alla natura dei servizi oggetto del presente provvedimento e delle condizioni previste per la loro esecuzione i seguenti aspetti:

- i servizi sono classificabili al CPV 98310000-9 "Servizi di lavanderia";
- la durata del contratto, per le ragioni sopra esposte, è da stabilirsi in 15 (quindici) mesi con decorrenza dal 01/06/2018;
- il valore complessivo dell'appalto ammonta a circa euro 26.000,00=, riferito all'intera durata del contratto, esclusa l'IVA;

VISTI:

- l'art. 32, comma 2, del D.lgs 50/2016 che recita testualmente "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*"
- l'art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016 c
- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs 50/2016, consente per l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 di euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Per quanto attiene ai SERVIZI DI MANUTENZIONE

VALUTATI, relativamente alla natura dei servizi oggetto del presente provvedimento e delle condizioni previste per la loro esecuzione i seguenti aspetti:

- trattasi di servizi di manutenzione generica e non specialistica della struttura;
- la durata del contratto, per le ragioni sopra esposte, è da stabilirsi in 12 (dodici) mesi con decorrenza dal 03/04/2018;
- il valore complessivo dell'appalto ammonta a circa euro 24.000,00=, riferito all'intera durata del contratto, esclusa l'IVA;

VISTI:

- l'art. 32, comma 2, del D.lgs 50/2016 che recita testualmente "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*"
- l'art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016 c
- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs 50/2016, consente per l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 di euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Per quanto attiene al SAD

VALUTATI, relativamente alla natura dei servizi oggetto del presente provvedimento e delle condizioni previste per la loro esecuzione i seguenti aspetti:

- trattasi di servizi di consegna pasti a domicilio, attività di assistenza a domicilio, trasporto prelievi e attività amministrative connesse, servizi per anziani residenti a Valli del Pasubio da effettuarsi presso la Casa di Riposo (bagni assistiti);
- i servizi sono classificabili al CPV 55521100-9 Servizi di fornitura pasti a domicilio, CPV 85300000-2, 85311200-4, 85311300-5, 85311100-3, 85312400-3, 85312500-4, 85312100-0, 85312110-3, 85312120-6 SERVIZI DI ASSISTENZA DOMICILIARE (SAD) 85321000-5 Servizi sociali amministrativi;
- la durata del contratto, per le ragioni sopra esposte, è da stabilirsi in 15 (quindici) mesi con decorrenza dal 01/07/2018;
- il valore complessivo dell'appalto ammonta a circa euro 36.000,00=, riferito all'intera durata del contratto, esclusa l'IVA;

VISTI:

- l'art. 32, comma 2, del D.lgs 50/2016 che recita testualmente *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*
- l'art. 32, comma 14, del D.lgs 50/2016 c
- l'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs 50/2016, consente per l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 di euro mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

CONSIDERATO che ,in ogni caso, i servizi oggetto non sono rinvenibili in Consip e che mentre dalla consultazione del mercato Elettronico (MEPA) risulta la presenza di servizi SAD, manutenzioni e pulizia dei locali;

ATTESO CHE per quanto riguarda le Indagini di mercato:

1. l'Istituzione procede ad indagini di mercato al fine di conoscere l'assetto del mercato, i potenziali concorrenti, gli operatori interessati, le relative caratteristiche soggettive, le soluzioni tecniche disponibili, le condizioni economiche praticate, le clausole contrattuali generalmente accettate, nonché al fine di verificarne la rispondenza alle proprie reali esigenze;
2. Le attività poste in essere dall'Ente in fase di indagine di mercato non ingenerano negli operatori economici alcun affidamento sul successivo invito alla procedura.
3. L'indagine di mercato viene svolta attraverso la pubblicazione sul profilo committente, sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione "Bandi e contratti" di un apposito avviso per un periodo di 15 giorni o, eventualmente, superiore, se ritenuto opportuno in ragione della rilevanza del contratto. Il termine di pubblicazione dell'avviso, in ogni caso, può essere di 5 giorni, laddove si riscontrino motivate ragioni di urgenza.
4. Il suddetto avviso fornisce indicazione dei seguenti elementi: valore dell'affidamento, elementi essenziali del contratto, requisiti di idoneità professionale, requisiti minimi di capacità economica/finanziaria, capacità tecniche e professionali richieste ai fini della partecipazione, numero minimo ed eventualmente massimo di operatori che saranno invitati alla procedura, criteri di selezione degli operatori economici e modalità per comunicare con la stazione appaltante
5. Una volta conclusa l'indagine di mercato, il Comune ne formalizza i risultati, avendo cura di escludere le informazioni che potrebbero compromettere la posizione degli operatori sul mercato di riferimento.

RICHIAMATI, altresì:

- il D.lgs. 50/2016;
- il D.P.R. 207/2010, per la parte vigente e non abrogata dal D.lgs. 50/2016;
- gli artt. 107, 151 e 183 del D.Lvo 18.8.2000 n. 267 che stabiliscono le competenze gestionali dei dirigenti.

DELIBERA

1. di far proprie ED APPROVARE tutte le considerazioni in premessa espresse e di demandare al direttore l'adozione di ogni provvedimento conseguente alla presente deliberazione, nei limiti, nei termini e secondo le procedure a tal fine previste dalla normativa vigente in materia;
2. di dichiarare, previa distinta e unanime votazione favorevole, la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 12, comma 2, del Regolamento di disciplina dell'Istituzione.
3. di dare atto che si procederà alla pubblicazione della presente delibera nelle forme di legge, che sarà depositata presso la direzione della Casa di Riposo.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL DIRETTORE
CAVION dr.ssa Barbara

IL PRESIDENTE
BRANDELLERO Livio